

Устьянцева Екатерина

«Особенности и проблемы энергетического сотрудничества России и Китая на современном этапе».

План работы:

1. Введение
2. Развитие энергетического сотрудничества России и Китая в начале XXI века.
3. Современный этап энергетического сотрудничества России и Китая
4. Проблемы энергетического сотрудничества России и Китая на современном этапе
5. Заключение
6. Используемые источники и литература

1. Введение

Российско-китайское энергетическое сотрудничество на современном этапе реализуется на основе различных отраслей энергетического сектора. Экономика России по большей части основывается на добыче сырья и производстве энергоресурсов, в связи с чем данная составляющая экономических отношений России и Китая стоит в приоритете деятельности российской власти.

Однако в развитии российско-китайского энергетического взаимодействия на данном этапе присутствуют проблемы, способные помешать углублению энергетического сотрудничества двух стран. В условиях ухудшения отношений с западом, России необходимы иные политические и, что более важно, экономические партнеры для дальнейшего развития самого государства. Именно поэтому развитие российско-китайского энергетического взаимодействия воспринимается, как одно из приоритетных направлений внешнеэкономических процессов для России, чем обуславливается актуальность данной работы.

Целью работы является исследование проблем российско-китайского энергетического сотрудничества, препятствующих расширению энергодиалога между двумя странами на современном этапе.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Изучить этапы развития энергетического сотрудничества России и Китая в начале XXI века.
- Проанализировать современный этап развития российско-китайского энергетического взаимодействия.
- Определить отрасли, имеющие наиболее актуальное значение в контексте российско-китайского энергетического сотрудничества
- Обозначить основные негативные факторы развития российско-китайского энергетического взаимодействия.

Объектом исследования является развитие энергетического сотрудничества России и Китая вплоть до современного этапа, а предметом – существующие проблемы в развитии российско-китайского энергетического взаимодействия.

2. Развитие энергетического сотрудничества России и Китая в начале XXI века.

В начале XXI века было положено начало целенаправленному и многоступенчатому процессу развития энергетического взаимодействия двух стран. Россия – крупнейший в

мире экспортер газа, занимает второе место по экспорту нефти. В это же время Китай – государство, являющееся одним из наиболее крупных потребителей энергии.¹

После 2001 года Россия стала оценивать свои энергоресурсы как главное преимущество во внешней политике, с этого момента укрепляется договорно-правовая база энергетического сотрудничества России и Китая.² Так, заключенный в 2001 году Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, предусматривавший расширение спектра областей двустороннего взаимодействия, стал важным фактором для дальнейшего развития энергодиалога России и Китая.³ Постепенно налаживался механизм регулярных встреч на высшем уровне, заключались соглашения относительно энергетического сектора российско-китайских отношений в области нефти, газа, ядерной энергетики. Однако стоит отметить, что большинство из них имели лишь формальный характер и не были реализованы.⁴ Главной целью развития энергетического взаимодействия, помимо увеличения объема экспорта энергоресурсов в Китай, стало привлечение китайских инвестиций с целью развития Дальневосточного региона.

Несмотря на внушительную правовую основу, сотрудничество в области энергетики в начале XXI века шло не совсем гладко, главным препятствием для этого стал отказ Китайской национальной нефтяной компании от участия в аукционе по изменению маршрута нефтепровода «Ангарск–Дацин» и продажа пакета акций российской нефтяной компании «Славнефть». После этого масштабы сотрудничества России и Китая в данной сфере стали стремительно уменьшаться.⁵

В начале XXI века двусторонние энергетические отношения также осложнились снижением добычи российского газа, но, несмотря на это, объемы поставок в Китай в целом возрастали. Например, в 2011 году они составили 3,65 млрд. долларов, что на 47,7 процентных пункта(п.п.) больше, чем годом ранее. За весь же 2011 год показатель превысил 40 млрд. долларов, что на 56,15 п.п. больше, чем аналогичный показатель в 2010 году.⁶

3. Современный этап энергетического сотрудничества России и Китая.

На современном этапе Россия и Китай продолжают поступательное развитие межгосударственного энергетического взаимодействия. Наряду с возможностями увеличения экспорта российских энергоресурсов, появляются возможности для партнерства в сфере возобновляемой энергии.

После событий на Украине в 2014 году начался период западных санкций, имеющих как политический, так и экономический характер, что повлияло на дальнейшее углубление конфликта России и Запада. Китай не поддержал идею введения санкций в отношении России, это стало еще одним важным фактором установления российско-китайского экономического взаимодействия.

¹ Henlun Zhang, Qin Penlyan Russian-Chinese cooperation in the energy sector: Gaming political and geo-economic influence // Journal of Shanghai University (SocialSciences). – 2015. – No.1. p. 42.

² Paik Keun-Wook Sino-Russian Oil and Gas Cooperation: The Reality and Implications // OUP Catalogue. – 2012. P. 340.

³ Тинтин Ф. Развитие российско-китайского энергетического сотрудничества // Россия и АТР. – 2012. – №1, с.99.

⁴ Ханина Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере // ЦИТИСЭ. – 2016. – №2, с.2.

⁵ Юань Синьхуа. Чжуньэ шию хэцзо дэ цичу хэ фачжань цяньцзин = Основы

и перспективы китайско-российского энергетического сотрудничества // Шанхай синчжэн сюеюань сюебао = Вестник Шанхайского института администрации. 2007. Vol. 8. № 4. С. 73.

⁶ Paik Keun-Wook Sino-Russian Oil and Gas Cooperation: The Reality and Implications // OUP Catalogue. – 2012. P. 354.

Уже в мае 2014 года В.В.Путин посетил Шанхай с официальным визитом, в течение которого было подписано 46 соглашений, посвященных различным сферам российско-китайского сотрудничества, в том числе и энергетического взаимодействия. В числе первых было заключено соглашение в сфере возобновляемых источников энергии, а именно гидроэнергетики между ОАО «РусГидро» и «ПауэрЧайна».⁷

В 2014-2015 годах был запущен ряд крупных общих проектов, в том числе 30-летний контракт на поставку отечественного газа в Китай между российской компанией «Газпром» и китайской нефтегазовой корпорацией CNPC. Общий объем поставок согласно этому контракту составляет примерно 1,14 трлн. кубометров на 456 млрд. долларов США.⁸ Строительство газотранспортной системы, названной «Сила Сибири», началось в 2014 году и оценивается в 800 млрд. рублей.⁹

В ноябре 2014 года в рамках саммита АТЭС В.В. Путин провел в Пекине переговоры с председателем КНР Си Цзиньпином. В ходе переговоров было выдвинуто решение о строительстве дополнительного газопровода, – «Сила Сибири-2», через который КНР в течение 30 лет будет получать 30 млрд. кубометров газа в год по трубопроводу из Ямало-Ненецкого автономного округа на северо-запад страны.¹⁰

Китай к 2013 году стал более зависим от импорта нефти, в связи с чем российско-китайский энергетический диалог относительно нефтяного оборота приобретает особую важность.¹¹ Сразу же после визита Российского президента в Шанхай в 2014 году ОАО «Газпром» и Китайская национальная нефтяная компания заключили один из самых масштабных договоров за все время российско-китайского энергетического сотрудничества. Контракт на сумму 400 млрд. долларов предполагает экспорт российского газа, начиная с 2018 года по восточному маршруту.¹² Данный контракт рассчитан на 30 лет, то есть до 2044 года. Согласно данному контракту, общий объем газа, который должен быть доставлен в Китай достигает 1,032 трлн. куб.м.¹³

Также в сфере атомной энергетики был подписан Меморандум о взаимопонимании между Агентством по атомной энергии КНР и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и о сотрудничестве в сооружении плавучих АЭС.¹⁴ Главные преимущества использования атомной энергетики заключаются в её экологичности по сравнению с углеводородным сырьем, а также в более низких ценах на электроэнергию. Учитывая растущий спрос на электроэнергию и наличие в Китае экологических проблем, связанных со значительной долей угля в энергопотреблении, курс на замещение угольной

⁷ Документы, подписанные в рамках официального визита Президента Российской Федерации В.В.Путина в Китайскую Народную Республику. 20.05.2014. [Электронный ресурс] URL:<http://kremlin.ru/supplement/1643> (дата обращения: 23.07.16).

⁸ Ханина Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере // ЦИТИСЭ . – 2016. – №2, с. 28.

⁹ Невская Н.А. Территории опережающего развития как объект государственного экономического планирования // Научное обозрение. – 2015. – № 11. С. 212 – 211-214.

¹⁰ Ханина Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере // ЦИТИСЭ . – 2016. – №2, с.2-3.

¹¹ Российско-китайский диалог: модель 2015: доклад № 18/2015 / [Лузянин С.Г. (рук.) и др.; Чжао Х. (рук.) и др.]; [гл. ред. Иванов И.С.]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: Спецкнига, –2015. С.19.

¹² Henlun Zhang, Qin Penlyan Russian-Chinese cooperation in the energy sector: Gaming political and economic influence // Journal of Shanghai University (SocialSciences). – 2015. – No.1. p. 39.

¹³ Ханина Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере // ЦИТИСЭ . – 2016. – №2, с. 25.

¹⁴ Документы, подписанные в рамках официального визита Президента Российской Федерации В.В.Путина в Китайскую Народную Республику. 20.05.2014. [Электронный ресурс] URL:<http://kremlin.ru/supplement/1643> (дата обращения: 23.07.16).

генерации альтернативными источниками энергии, в том числе атомной, представляется стратегически важным и актуальным.¹⁵

Область электроэнергетики является третьей наиболее важной отраслью российско-китайского энергетического взаимодействия. Нужно отметить, что потребность Китая в этом виде энергии непрерывно растет, и это может стать важной областью для развития энергодIALOGа России и Китая.¹⁶

Что касается угольной отрасли, можно сказать, что данная сфера сотрудничества России и Китая уже не является столь актуальной на современном этапе, по сравнению с предыдущим периодом. Главная причина заключается в снижении использования угля в Китае ввиду значительных экологических проблем и наличия большого выбора альтернативных источников энергии.¹⁷

На данный момент продолжают попытки России и Китая развивать энергетические отношения. Подписывается большое количество соглашений, посвященных поставкам энергоресурсов из России в Китай. Однако нужно отметить, что процесс реализации большинства из них сталкивается с серьезными проблемами.

4. Проблемы энергетического сотрудничества России и Китая на современном этапе.

Наиболее серьезной проблемой развития российско-китайского энергетического взаимодействия на современном этапе являются ценовые риски и проблемы установления стоимости поставки энергоресурсов. Примером этого служит газовый проект «Сила Сибири», не получивший должного развития. Проблема состоит в том, что российские цены на газ зависят от нефтяной корзины, что создает противоречивую ситуацию при определении перспектив определенного контракта.¹⁸ Проблема ценообразования, с которой столкнулась Россия и споры по стоимости газа, экспортируемого в Китай не позволяют надеяться на успех данного проекта.

Очевидно, что Китай обладает значительно более развитой и сильной экономикой, чем Россия. На сегодняшний день, в отсутствие западной альтернативы, российская экономика особенно уязвима и слаба.¹⁹ Кроме того, Россия не имеет особого экономического влияния на Китай. Об этом свидетельствует хотя бы тот факт, что наша страна не имеет монопольного положения на мировом рынке ни по одной группе товаров, поставляемых в Китай, соответственно, сокращение российского экспорта в КНР всегда может быть компенсировано другими поставщиками. Для энергетической стратегии Китая, Россия далеко не единственное направление. Поэтому в торговых отношениях с Китаем именно нашей стране приходится идти на уступки.²⁰ В частности, в 2014г. на фоне осложнившейся ситуации с Западом, китайская сторона посчитала, что РФ находится в

¹⁵ Российско-китайский диалог: модель 2015: доклад № 18/2015 / [Лузянин С.Г. (рук.) и др.; Чжао Х. (рук.) и др.]; [гл. ред. Иванов И.С.]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: Спецкнига, 2015. С.19.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Ханина Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере // ЦИТИСЭ . – 2016. – №2, с. 25.

¹⁸ Пляскина Н.И., Харитоновна В.Н., Вижина И.А. Интересы Востока России в реализации российско-китайского газового контракта Сила Сибири // Сб. статей всероссийской конференции «Энергетика России в XXI веке. Инновационное развитие и управление», Иркутск: ИСЭМ СО РАН. – 2015. С.149.

¹⁹ Ханина Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере // ЦИТИСЭ . – 2016. – №2, с.8.

²⁰ Скрыль Т.В., Осипов В.С. Устойчивое экономическое развитие: аспекты

безвыходном положении, и пыталась обеспечить максимально комфортные для себя условия по крупным контрактам, например, снизить цену на газ.²¹

Что касается угольной отрасли, стоит отметить, что Китай уже начал постепенно сокращать импорт угля. Так, в 2015 году его импорт сократился на 3.7%.²² Использование угля оказывает пагубное влияние на экологию Китая, поэтому вряд ли страна станет вновь увеличивать объемы его импорта. Но, с другой стороны, Китай очень заинтересован в развитии возобновляемых источников энергии, что открывает большое количество возможностей для России и Китая в развитии инвестиционного сотрудничества.²³

Сделка по газу и тенденция увеличения экспорта нефти в Китай, несмотря на положительные стороны, создают угрозу возрастания экономической зависимости России от Китая по нефти и газу.²⁴ Если Россия будет продолжать действовать как посредник между Китаем и Европой, страна может стать зависимой не только от денежных средств Китая, но и от изменений во внешней политике.²⁵ А соблюдение российских интересов в переговорах с Китаем во многом зависит от нормализации отношений России с Западом. Возможный риск навязывания Китаем России своих условий в перспективе можно уменьшить за счет расширения взаимодействий с другими странами АТР, заинтересованными в импорте энергоресурсов, в основном, с Японией и Южной Кореей.²⁶

5. Заключение.

Развитие российско-китайского энергетического сотрудничества – процесс, который фактически начался в XXI веке. В начале развития энергетического сотрудничества между Россией и Китаем было заключено и подписано множество соглашений и меморандумов относительно развития различных отраслей энергетики, однако на данный момент большинство из них находится на подготовительном этапе и не несет практической значимости в контексте развития сотрудничества Китая и России. Фактического взаимодействия по большинству отраслей энергетического сотрудничества на данный момент не наблюдается, что ставит под сомнение возможные перспективы энергодиалога двух стран.

На данный момент в российско-китайском энергетическом взаимодействии нефтяную отрасль можно считать наиболее развитой. Об этом свидетельствуют объемы поставок российской нефти в Китай и конкуренция России с другими крупными нефтяными поставщиками. Но в условиях кризиса и значительного падения цен на нефть, эта отрасль претерпевает упадок, который может быть преодолен только в условиях тесного взаимодействия двух стран. Электроэнергетическая отрасль также является для Китая одной из приоритетных в контексте отношений с Россией.

За последние несколько лет сложилась ситуация, в которой Китай диктует России свои условия по большинству вопросов энергетического взаимодействия. Ввиду ухудшения отношений с Западом, российской стороне приходится идти на уступки Китаю для развития той или иной энергетической отрасли. Наличие ряда спорных моментов, по большей части обусловленных ценообразованием, очевидно, тормозит развитие российско-китайского экономического сотрудничества. Проблема наличия у Китая иных

²¹ Ханина Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере // ЦИТИСЭ . – 2016. – №2, с.9

²²

²³ Paik Keun-Wook Sino-Russian Oil and Gas Cooperation: The Reality and Implications // OUP Catalogue. – 2012. P. 345.

²⁴ Невская Н.А. Особенности промышленной политики в России // Научное обозрение. – 2015. – № 13. С. 259-260.

²⁵ Suisheng Zhao China's Global Search for Energy Security: cooperation and competition in Asia-Pacific // Journal of Contemporary China. – 2014. – №4, p. 220.

²⁶ Там же. С. 261.

партнеров в энергетической сфере также препятствует расширению российско-китайского энергетического сотрудничества.

Как и в любых других межгосударственных отношениях, российско-китайское энергетическое взаимодействие наряду с проблемами, имеет и возможные перспективы для развития, что придает особую актуальность и значимость расширению данного направления внешнеэкономической деятельности России. Именно поэтому российской стороне необходимо продолжать развивать сотрудничество с энергетическими компаниями Китая путем создания совместных предприятий с учетом региональных особенностей рынков энергоресурсов двух стран.

6. Использованные источники и литература

1. Документы, подписанные в рамках официального визита Президента Российской Федерации В.В.Путина в Китайскую Народную Республику. 20.05.2014. [Электронный ресурс] URL:<http://kremlin.ru/supplement/1643> (дата обращения: 23.07.16).
2. Невская Н.А. Особенности промышленной политики в России // Научное обозрение. – 2015. – № 13. С. 257-262.
3. Пляскина Н.И., Харитонов В.Н., Вижина И.А. Интересы Востока России в реализации российско- китайского газового контракта Сила Сибири // Сб. статей всероссийской конференции «Энергетика России в XXI веке. Инновационное развитие и управление», Иркутск: ИСЭМ СО РАН. – 2015. С.148-152.
4. Российско-китайский диалог: модель 2015: доклад № 18/2015 / [Лузянин С.Г. (рук.) и др.; Чжао Х. (рук.) и др.]; [гл. ред. Иванов И.С.]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: Спецкнига, 2015. 32 с.
5. Скрыль Т.В., Осипов В.С. Устойчивое экономическое развитие: аспекты промышленной политики // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 1-2 (66-2) С. 719-726
6. Тинтин Ф. Развитие российско-китайского энергетического сотрудничества // Россия и АТР. – 2012. – №1, с. 96-103.
7. Ханина Е.Ю. Россия и Китай: взаимодействие в топливно-энергетической сфере // ЦИТИСЭ . – 2016. – №2, 38 с.
8. Юань Синьхуа. Чжунъэ шию хэцзо дэ цзичу хэ фачжань цяньцзин = Основы и перспективы китайско-российского энергетического сотрудничества // Шанхай синчжэн сюеюань сюебао = Вестник Шанхайского института администрации. 2007. Vol. 8. № 4. С. 69-78.
9. Henlun Zhang, Qin Penlyan Russian-Chinese cooperation in the energy sector: Gaming political and geo-economic influence // Journal of Shanghai University (SocialSciences). – 2015. – No.1. p.35-48.
10. Paik Keun-Wook Sino-Russian Oil and Gas Cooperation: The Reality and Implications // OUP Catalogue. – 2012. P. 345.
11. Suisheng Zhao China's Global Search for Energy Security: cooperation and competition in Asia-Pacific // Journal of Contemporary China. – 2014. – №4, p. 207-227.